

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea art. 13 din Legea nr. 195/2018 privind aprobarea Programului de susținere a crescătorilor de suine pentru activitatea de reproducție, precum și a art. 12 din Legea nr. 227/2018 privind aprobarea Programului de susținere pentru activitatea de reproducție, incubație și de creștere în sectorul avicol

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ: Legea nr. 195/2018 privind aprobarea Programului de susținere a crescătorilor de suine pentru activitatea de reproducție și Legea nr. 227/2018 privind aprobarea Programului de susținere pentru activitatea de reproducție, incubație și de creștere în sectorul avicol

2.2. Descrierea situației actuale

Prin Legea nr. 358/2022 pentru modificarea și completarea art. 13 din Legea nr. 195/2018 privind aprobarea Programului de susținere a crescătorilor de suine pentru activitatea de reproducție și prin Legea nr. 359/2022 pentru modificarea și completarea art. 12 din Legea nr. 227/2018 privind aprobarea Programului de susținere pentru activitatea de reproducție, incubație și de creștere în sectorul avicol s-a reglementat clauza suspensivă pentru o perioadă de 12 luni,

În prezent, prin Programul de susținere a crescătorilor de suine pentru activitatea de reproducție aprobat prin legea nr.195/2018 sunt încheiate un număr de 28 de contracte, data limită de semnare a acestora a fost de 31 decembrie 2022. Prin acest program este susținută înființarea a 49.349 locuri de cazare reproducție suine în ferme comerciale, locuri a căror populare va genera o producție de circa 1,25 milioane purcei anual.

Prin Programul de susținere pentru activitatea de reproducție, incubație și de creștere în sectorul avicol aprobat prin legea nr.227/2018 sunt încheiate un număr de 40 de contracte, data limită de semnare a acestora a fost de 31 decembrie 2022. Prin acest program este susținută înființarea a 8,8 milioane locuri de cazare pentru activitatea de creștere, reproducție, incubație în sectorul avicol.

Astfel, prin notificările transmise în perioada 15 – 20 noiembrie 2023 de către unii dintre beneficiarii celor două programe, s-a constatat că 7 beneficiari în cadrul Programului suine, reprezentând 20 % și 4 beneficiari în cadrul Programului avicol, reprezentând 10 %, nu au finalizat procedura de obținere a documentelor pentru care a fost reglementată clauza suspensivă.

Luând în considerare impredictibilitatea termenelor necesare obținerii unora dintre avizele necesare emiterii Autorizației de Construcție, fapt neimputabil beneficiarilor, reiese necesitatea prelungirii perioadei clauzei suspensive de 12 luni, cât a fost estimat la momentul elaborării Legilor nr.358/2022 și nr.359/2022. Astfel, perioada de aplicare a clauzei suspensive se poate prelungi la solicitarea acestora cu maxim 6 luni, sub condiția depunerii unei declarații pe propria răspundere conform căreia procedura de obținere a documentelor nu este finalizată la data depunerii solicitării de prelungire.

Neadoptarea acestei măsuri va avea drept efect nerealizarea unora dintre proiectele de investiții pentru care au fost încheiate contracte de finanțare, în același timp, generând pierderi considerabile beneficiarilor care au efectuat deja cheltuieli semnificative cu elaborarea documentațiilor, studiului geotehnic, studiului de fezabilitate, lucrărilor de proiectare, achiziția/dobândirea dreptului de utilizare pentru terenurile pe care se realizează investiția, consultanță, precum și alte cheltuieli necesare implementării proiectelor.

Întrucât alin.(1¹) al art.13 din Legea nr.195/2018, cu modificările și completările ulterioare, și alin.(1¹) al art.12 din Legea nr.227, cu modificările și completările ulterioare, care permit ca încheierea contractelor de finanțare să se facă cu clauză suspensivă care prevede o perioadă de maximum 12 luni pentru prezentarea unor documente, au fost introduse prin Legile nr.358/2022 și nr.359/2022, intrate în vigoare la data de 17 decembrie 2022, beneficiarii celor două programe care nu au îndeplinit până la această dată condițiile ridicării clauzei suspensive, mai au timp doar până la data de 31 decembrie 2023 pentru aceasta. Luând în considerare faptul că în perioada sărbătorilor de iarnă instituțiile publice nu lucrează cu publicul, rezultă că, practic, acestora le va fi extrem de dificil să se încadreze în termenul prevăzut, astfel reieșind necesitatea adoptării în regim de urgență a prezentului act normativ.

Consecința negativă a neadoptării acestor măsuri o reprezintă nefinalizarea unora dintre investiții contractate, iar drept urmare schemele multianuale aprobate prin cele Legea nr.195/2018 și Legea nr.227/2018 nu își ating scopul privind reducerea deficitului balanței comerciale a României pe segmentele carne de porc și produse avicole, deficit care, pe primele șapte luni ale anului 2023, s-a ridicat la circa 544 milioane euro pentru sectorul carne de porc și 18 milioane euro pentru sectorul avicol.

Întrucât toate aceste aspecte vizează interesul public și constituie situații de urgență și extraordinare, care afectează interesele economice din sectorul de creștere a animalelor, pe termen scurt și mediu, precum și siguranța alimentară a populației ținând cont de balanța comercială negativă a cărnii de porc și a produselor avicole, a căror reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

2.3. Schimbări preconizate

Scopul prezentei ordonanțe de urgență a Guvernului îl reprezintă posibilitatea de prelungire a perioadei clauzei suspensive de 12 luni cu maxim 6 luni, pentru contractele încheiate în cadrul Programului de susținere a crescătorilor de suine pentru activitatea de reproducție și al Programului de susținere pentru activitatea de reproducție, incubație și de creștere în sectorul avicol, sub condiția depunerii unei declarații pe propria răspundere conform căreia procedura de obținere a documentelor nu este finalizată la data depunerii solicitării de prelungire.

2.4. Alte informații*)

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Beneficiile estimate prin intrarea în vigoare și aplicarea măsurilor cuprinse în prezentul proiect de act normativ au în vedere reducerea sau eliminarea consecințelor negative probabile și posibile generate de actuala situație, precum:

- nefinalizarea unora dintre investiții,

- nu se atinge obiectivul privind reducerea deficitului balanței comerciale a României pe segmentele carne de porc și produse avicole.
- generare de pierderi economice beneficiarilor Programelor.

3.2. Impactul social

Sporirea veniturilor crescătorilor de animale prin comercializarea materialului biologic, cu precădere pe piața autohtonă.

Acordarea acestor ajutoare ar putea echilibra balanța veniturilor și cheltuielilor acestora, contribuind la ameliorarea nivelului lor de trai, precum și la evitarea depopulării spațiului rural.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul.

3.4. Impactul macroeconomic

Mentținerea afacerilor în mediul rural.

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Aceste ajutoare de stat ar putea contribui la creșterea și stabilizarea cantitativă și calitativă a producțiilor de carne și produse din carne, la echilibrarea balanței veniturilor și cheltuielilor producătorilor agricoli, ajutându-i să se reaseze într-o poziție mai stabilă și mai echilibrată în raport cu partenerii de afaceri.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu trebuie neglijat efectul de cascadă pe care aceste investiții îl generează la nivelul întregii economii, acestea generând nevoi sau cereri suplimentare în sectoare conexe, amonte (furnizoare de materii prime, materiale, servicii etc.) sau aval (în principal materie primă pentru industria alimentară și comerț). Implicit va avea loc o creștere în lanț a veniturilor tuturor agenții economici antrenați și favorizează circulația capitalurilor, antrenând noi și noi plusuri de valoare la toate nivelurile și pentru toți participanții la viața economică.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Reducerea poluării mediului înconjurător datorită investițiilor în ferme.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul.

3.9. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
1. buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
1. impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
2. impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
1. bugete locale:	-	-	-	-	-	-
1. impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
1. bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
1. contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
1. buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
1. cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
2. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
1. bugete locale:	-	-	-	-	-	-
1. cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
2. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
1. bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
1. cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
2. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:	-	-	-	-	-	-

1. fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;
2. declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

4.8. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Nu este cazul

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Nu este cazul.

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor transpun

sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

Nu este cazul

5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

Nu este cazul.

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

Nu este cazul.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente sumate

Nu este cazul.

5.6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Nu este cazul.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ se supune dezbaterii în Comisia pentru Dialog Social din Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Nu este cazul.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1264/2023.

6.6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Sunt respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Acțiunea de informare s-a realizat prin afișarea proiectului pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, www.madr.ro, la data de 8.12.2023.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ se implementează de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin direcțiile județene pentru agricultură

8.2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea art. 13 din Legea nr. 195/2018 privind aprobarea Programului de susținere a crescătorilor de suine pentru activitatea de reproducție, precum și a art. 12 din Legea nr. 227/2018 privind aprobarea Programului de susținere pentru activitatea de reproducție, incubație și de creștere în sectorul avicol, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



ION-MARCEL CIOLOACU